

# 长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目 专项债券项目绩效评价报告

项目编号：ZZHW-2023131

委托单位：长春市二道区财政局  
评价机构：中咨华文规划设计有限公司  
2023年6月

# 长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目 专项债券项目绩效评价报告

(项目编号 ZZHW-2023131)

二道区财政局:

受贵单位委托,我公司成立绩效评价工作组,于2023年6月开展长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目绩效评价工作。

运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准,通过数据采集、问卷调查等方式,对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目进行客观评价,可考察指标总分为100分,本项目最终得分84.64分,得分率84.64%,评价结果为“良”。

中咨华文规划设计有限公司

主评人(签字或盖章):

副评人(签字或盖章):

审核人(签字或盖章):

2023年6月20日

# 目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目标.....	6
(二) 绩效评价对象和范围.....	6
(三) 绩效评价原则.....	6
(四) 绩效评价指标体系.....	7
(五) 绩效评价方法.....	28
(六) 绩效评价标准.....	29
(七) 绩效评价依据.....	29
(八) 绩效评价工作过程.....	30
三、综合评价情况及评论结论.....	33
(一) 评分结果.....	33
(二) 主要绩效.....	33
四、绩效评价指标分析.....	34
(一) 项目决策情况.....	34
(二) 项目管理情况.....	37
(三) 项目产出情况.....	43
(四) 项目效益情况.....	45
五、存在的问题.....	48
六、有关建议.....	50
七、附件：绩效评价评分表.....	50

## 引言

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、《关于印发〈吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（吉财绩〔2020〕711号）和吉林省财政厅印发的《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号）等相关规定，中咨华文规划设计有限公司受长春市二道区财政局的委托，针对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目开展绩效评价。

本次评价适用于对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目（以下简称“本项目”）绩效评价。

本次评价所称的项目资金，是指本项目的执行主体为完成既定的各种指标和社会经济发展目标，通过申请专项债券资金、财政预算资金的方式，所构成的仅用于该项目的资金。

# 一、基本情况

## （一）项目概况

### 1.项目背景

自 2015 年开始，长春市政府着力谋划并打造 6 个千亿级战略性新兴产业，包括先进装备制造、光电信息、生物及医药健康、新能源汽车、新材料和大数据产业，以此优化老工业基地的产业结构，提升经济发展动力和活力。目前长春市工业存在最大的问题就是“产业结构不够合理，传统产业比重较大占 83%，新兴产业比重较小仅为 17%”，并提出要建设新型工业发展体系，“坚持创新驱动、科技转化、市场主导、政策扶持，大力推进先进装备制造、生物产业、光电信息、医药健康、新能源和新能源汽车、新材料等六大战略性新兴产业做大做强”。

根据《中国制造 2025》、《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》、《新材料产业发展指南》、《关于印发国家新材料产业资源共享平台建设方案的通知》等文件精神，推进长春市大力发展六大新兴战略，促进长春市经济社会空间扩展及高新技术发展能力，提升新材料的基础支撑能力，实现我国从材料大国到材料强国的转变，设立“长春国际物流经济开发区新材料产业园区项目”。

### 2.主要内容及实施情况

项目建设单位为长春市瑞通投资有限公司。

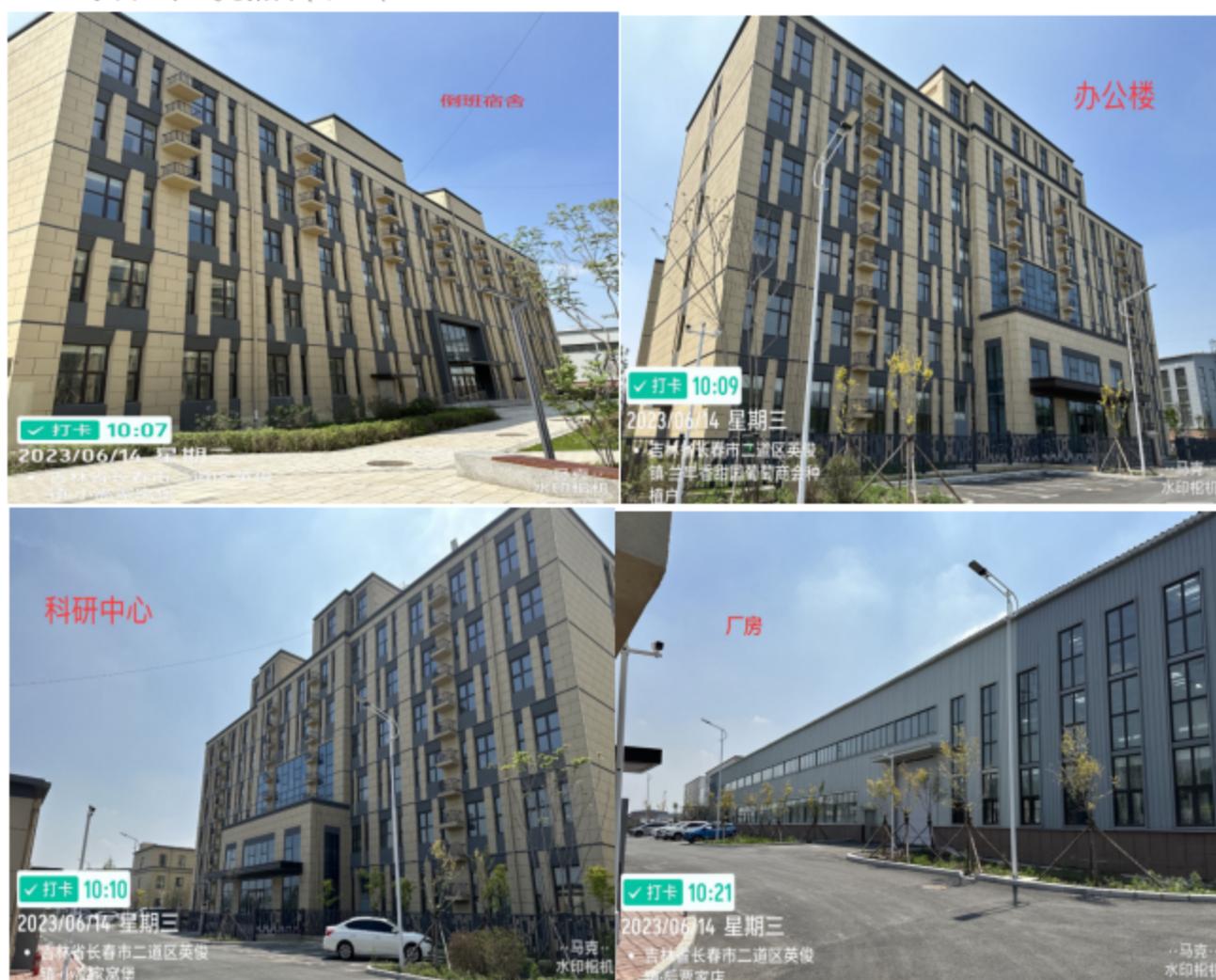
本项目建设地点位于长春国际物流经济开发区内，英泰大路以南、东翔大街以东。

根据《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的批复》（长二发改〔2021〕33 号）的建设内容具体如下：

项目总占地面积 12.4576 公顷，总建筑面积 70983.87 平方米，其中：地上 70720.86 平方米地下 263.01 平方米。主要建设内容：新建办公楼 5864.56 平方米、研发中心 5810.37 平方米、倒班宿舍 9988.80 平方米、厂房 37566.76 平方米，库房 10342.14 平方米、附属用房 1411.24 平方米，新建园区道路及绿化、综合管网等附属配套工程。

建设 3 栋办公楼、2 栋宿舍楼、4 个库房、8 个厂房、1 处开闭所、1 处换热站、4 个门卫及园区道路及绿化、综合管网等附属配套工程。

项目现状照片如下：





### 3.资金投入和使用情况

根据《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的批复》（长二发改〔2021〕33号），项目总投资为37300.5万元，其中建筑工程费25761.42万元，工程建设其他费用8378.4万元，预备费1706.99万元，建设期利息1361.25万元，流动资金92.44万元。

根据《长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目收益与融资自求平衡方案》，项目申请发行专项债券资金27000万元，其中2020年发行专项债券资金17000万元，2022年发行专项债券资金10000万元，剩余资金来自于财政预算。

故长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目总投资为37300.5万元，其中发行专项债券资金27000万元，财政预算资金10300.5万元。

截至2022年底，2020年到位专项债券资金16313.832251万元，到位财政资金6378.626363万元；2021年到位专项债券资金686.167749万元，到位财政资金1907.589226万元；2022年到位专项债券资金10000万元，到位财政资金1171.361306万元，到位建设单位自有资金2万元。合计到位专项债券资金27000万元，到位财政资金9457.576895万元，

到位自有资金 2 万元，总计 36459.576895 万元。截至 2022 年底，资金到位情况见表 1-1。

截至 2022 年底，专项债券资金支出 27000 万元，财政资金支出 4069.027878 万元，共计 31071.027878 万元。

表 1-1 资金到位情况表

单位：万元

年度	资金来源	资金到位日期	到位金额
2020 年	财政资金	2020.3.6	200
		2020.4.8	500
		2020.12.30	345.626363
		2020.6.30	3000
		2020.7.6	2333
	专项债券资金	2020.8.18	8835.23935
		2020.9.1	1135.74192
		2020.10.19	2526.3391
		2020.10.29	595.5527
		2020.11.27	869.1335
		2020.12.22	2180.7859
		2020.12.25	171.039781
	小计		—
2021 年	专项债券资金	2021.4.20	79.9468
		2021.5.26	606.220949
	财政资金	2021.8.5	1253.0565
		2021.12.11	654.532726

年度	资金来源	资金到位日期	到位金额
小计		—	<b>2593.756975</b>
2022 年	专项债券资金	2022.5.9	7907.727051
		2022.5.30	401.77388
		2022.7.29	1265.49938
		2022.9.8	424.999689
	财政资金	2022.1.29	336.68
		2022.5.16	834.681306
	自有资金	2022.6.22	2
小计		--	<b>11173.361306</b>
合计		债券资金	<b>27000</b>
		财政资金	<b>9457.576895</b>
		自有资金	<b>2</b>
总计		—	<b>36459.576895</b>

## （二）项目绩效目标

根据项目单位提供的《2022年专项债券项目绩效目标申报表》，项目绩效目标设置情况如下：

总体目标：

目标 1：完成新材料产业园区工程建设，并交付使用为招商工程创造有利条件。

年度目标：

目标 1：完成新建工程所有工程施工；

目标 2：完成各种设备的安装调试工作；

目标 3: 竣工验收全面投入使用。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目标

绩效评价的主要目的是为了全面贯彻落实《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）文件精神，建立科学、合理的地方政府专项债券绩效评价管理体系，从而提升专项债券资金的使用效率及效果，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

本次绩效评价，通过科学、合理的评价方法，对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目绩效进行可靠的绩效评价，分析绩效目标的完成度以及预期由此产生的相关效益，旨在发现项目前期与实施过程及运营中存在的问题，得出关于项目的初步结论，并在此基础上提出修正性建议，以促进债券项目资金的管理和使用水平进一步提高。

### (二) 绩效评价对象和范围

本次评价的对象为长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目，项目总投资 37300.5 万元，资金来源为专项债券资金、财政资金。截至 2022 年底，项目实际支出资金 31071.027878 万元。

### (三) 绩效评价原则

- 一是科学规范原则：绩效评价严格遵循既定程序，科学可行；
- 二是公开公正原则：评价结果客观公正，并接受社会公开监督；
- 三是分级分类原则：根据评价对象特点分类组织实施；
- 四是绩效相关原则：支出与其产出之间有紧密相关关系。

#### **（四）绩效评价指标体系**

根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号），绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90分（含）以上的为“优”，80分（含）至90分的为“良”，60分（含）至80分的为“中”，60分以下的为“差”。

本次绩效评价采用定量与定性相结合的方式，对收集的相关资料，在汇总、整理、分析的基础上，运用审阅资料、对比分析法、公众评判法、实地调查等方法，系统、科学地反映项目综合绩效情况。

本项目绩效评价指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
决策 (6分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性 (2分)	立项依据充分性	1	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况;</p> <p>②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划;</p> <p>③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划;</p> <p>④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库;</p> <p>⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。</p>	是/否	经财政部门同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.2分,扣完为止。	立项依据政策文件、部门职能规划、项目库等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
		立项程序规范性	1	专项债券项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件； ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告； ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复； ⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.2分，扣完为止。	项目立项流程规章、立项申报材料、项目立项批复文件、可行性报告等
	新增地方政府专项	绩效目标合理性	1	项目主管部门和项目单位所设定	①专项债券项目申报时是否制定绩	是/否	经财政部门同意，将	完全符合以上条件得1	立项依据政策

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
	债券绩效目标设定的合理性与指标明确性（2分）	性		的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	效目标； ②绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符； ③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求； ④项目所申请的专项债券资金与项目概算及当年需求的资金量是否相匹配。		“是/否”作为评价标准	分，存在一处不符合，扣0.25分，扣完为止。	文件、部门职能规划、项目绩效目标申报表
		绩效指标明确性	1	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息； ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现； ③绩效目标指标值的设定是否与项	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分，不符合①或②，每一处扣	项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				绩效目标的明细化情况。	目目标任务数或计划数相对应。			0.4分,不符合③扣0.2分,扣完为止。	
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性(2分)	平衡方案科学性	1	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准,申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应,用以反映和考核新	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证; ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制; ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配。	是/否	经财政部门同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.25分,扣完为止。	立项文件、平衡方案、专家评价意见等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				增专项债券项目资金编制的科学性。					
		资金分配合理性	1	项目单位编制的平衡方案中专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金分配的合	①专项债券资金分配使用依据是否充分； ②预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。（指进度资金使用计划）。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	专项债券额度测算依据、平衡方案、项目计划书等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				理性。					
管理 (24分)	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性(10分)	资金管理 制度健全性	2	使用专项债券项目实施单位资金管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法; ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、合规、完整。	是/否	经财政部门同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分,存在一处不符合,扣1分,扣完为止。	资金管理 办法
		项目管理 制度健全性	2	使用专项债券项目实施单位项目管理办法是否健	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法; ②所制定的专项债券项目管理办法	是/否	经财政部门同意,将“是/否”作	完全符合以上条件得2分,存在一	项目管 理办法

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	是否合法、合规、完整。		为评价标准	处不符合，扣1分，扣完为止。	
		组织实施有效性	6	项目实施单位是否按照相关管理办法执行，用以反映和考核专项债券项目实施过程中制度有效执行情况。	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用计划执行； ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得6分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	资金到账和支出凭证、调整及支出调整手续、合同书、

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
					<p>④项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p>				验收报告、技术鉴定等资料
	新增地方政府专项债券绩效管理情况 (5分)	绩效监控准确性	2	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效运行监控工作，用以反映和考核项目绩效管理情况。	<p>①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确；</p> <p>②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。</p>	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	绩效运行监控表、改进措施等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
		绩效自评准确性	3	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效自评工作，用以反映和考核项目绩效管理情况。	①项目年度绩效自评填写是否完整准确； ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、符合当年实际情况； ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	绩效目标自评表、自评报告、自评佐证材料等
	新增地方政府专项债券资金使用情况（9分）	资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目建设期间是否成立专门的管理机构； ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定； ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	管理机构信息、建设单位基本信息、相关信息、相关网站、项目资

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				<p>单；</p> <p>④项目单位在建设期间，项目单位或地方政府是否擅自变动项目资金；</p> <p>⑤专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位；</p> <p>⑥专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。</p>					金支出材料等
		地方政府专项债券资金到位	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以反映和考核落实	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%；</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资</p>	100%	计划标准	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权	财政拨款凭证、资金到账凭证

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
		率		资金情况对项目实施的总体保障程度。	金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；			重	等
		资本金及其它资金到位率	1	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	100%	计划标准	得分=资本金及其它资金到位率的平均值×指标权重	财政拨款凭证、资金到账凭证等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
		地方政府专项债券资金执行率	2	实际支出项目资金与实际到位资金的比率，用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；	100%	计划标准	得分=地方政府专项债券资金执行率×指标权重	项目支出凭证、支出明细等
		资本金及其它资金执行率	1	实际支出项目资金与实际到位资金的比率，用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资	100%	计划标准	得分=资本金及其它资金执行率的平均值×指标权重	项目支出凭证、支出明细等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
					金;				
产出 (30分)	产出数量 (5分)	项目建设完成率	5	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成建设内容,用于反映和考核专项债券项目建设进度情况。	①是否按照计划目标完成预计项目建设的工程量; ②如未完成按照完成比例计算分值。 项目建设完成率=(实际完成工程量/总计划工程量)×100% 如涉及多个指标,则按照进度计划完成率平均值计算。	100%	计划标准	项目建设完成率为100%得满分,项目建设完成率<100%,每降低1%,扣5%权重分。	案卷研究、基础数据、现场核查
	产出质量 (10分)	一次验收通过率	10	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准,具备设计中的功	考察项目一次验收是否通过。	100%	计划标准	一次验收通过率为100%,得满分,否则不	竣工验收相关材料

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				能要求用于反映和考核专项债券项目建设质量情况。				得分。	
	产出时效 (5分)	资金拨付及时情况	3	使用专项债券资金项目是否按合同约定支出，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目资金使用时效和使用债券资金单位防范	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行； ②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分，①发现一处不符合，扣1分，扣完为止。存在②，则该项不得分。	项目合同、项目支出凭证等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				风险的能力。					
		收益上缴及时率	1	使用专项债券资金项目是否按时向当地财政部门上缴收益，用于反映和考核专项债券项目资金收益上缴时效情况。	是否在当地财政部门要求时限前完成收益上缴工作。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	①收益金额>0,在当地财政规定时间内上缴全部收益，得满分；若当地财政未按规定上缴收益时间，当年上缴全部收益，得满分； ②收益金额	收益上缴支出凭证、财政规定文件等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
								≤0, 在当年向财政提供未及时缴纳情况说明, 得满分; 不符合上述条件不得分。	
		开竣工及时率	1	使用专项债券资金项目是否按计划期限开竣工, 用于反映和考核专项债券项目实	①是否按照计划期限开工; ②是否按照计划期限竣工。	100%	计划标准	完全符合以上条件得1分, 发现一处不符合, 扣0.5分,	中标通知书、施工合同、开工报告等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				际进度与计划进度匹配情况。				扣完为止。	
	产出成本 (10分)	成本节约率	10	使用专项债券资金项目的实际产出成本偏离目标产出成本的幅度,用于反映和考核专项债券项目建设成本的节约情况。	成本节约率= $[(实际成本-计划成本)/计划成本] \times 100\%$ 。 实际成本:项目单位如期、保质、完成阶段性工作实际所耗费的支出。 计划成本:项目单位为完成阶段性工作目标计划安排的支出。	5%	计划标准	成本节约率 $>0$ ,该指标得满分,否则每降低一个百分点,扣5%权重分,扣完为止。	平衡方案、运营合同、支出凭证等
效益 (40分)	社会效益 (10分)	出租率	5	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的	考察项目投产期的出租情况。 出租率=实际出租面积/计划出租面积 $\times 100\%$ 。	90%	计划标准	出租率达到目标值,得满分;否则	租赁合同、现场检查

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				直接或间接的正负面影响情况。				得分=出租率×权重分。	
		推进新材料产业发展	5	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。	推进新材料产业发展情况，按综合评分标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按 1、0.8、0.6、0 进行折算，得出综合提升率。	90%	计划标准	提升率≥90%，得满分；否则每降低 1%，扣 5%权重分，扣完为止。	问卷调查
	经济效益 (20分)	项目收益情况	20	使用专项债券项目对当地经济发展带来直接或间	项目是否达成计划收益金额。	434.25万元	计划标准	≥434.25万元，得满分，<434.25万	案卷研究、基础数据、现

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
				接的正负面影响。				元，每下降1%，扣减5%权重分，扣完为止。	场核查
	可持续影响 (2分)	长效运营机制健全性	2	专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施； ②项目单位是否建立沟通协调机制等。	是/否	经财政部门同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，发现一处不符合，扣1分，扣完为止。	相关制度及措施文件
	满意度 (8分)	园区企业满意度	8	园区入驻企业对项目实施效果的满意程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”	90%	计划标准	满意度≥90%得满分，满意度	调查问卷

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值来源	评分标准	评分数据来源
					<p>和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为：</p> <p>每题满意度得分=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100%</p> <p>总体满意度得分=各题满意度得分的算术（或加权）平均值。</p>			<90%，每下降1%，扣除5%权重分	

## （五）绩效评价方法

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号），财政和部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

1.成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。这种分析方法主要用于对具有直接经济效益的财政支出项目进行微观效益分析。

2.比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

——历史比较法：将相同或类似的财政支出在不同时期的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——横向比较法：通过对相同或类似的财政支出在不同地区或不同部门、单位间的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——目标比较法：通过对财政支出产生的实际效果与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效的方法。

3.因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。

4.专家评议法。通过邀请相关领域的专家通过实地考察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果的方法。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，

可以选择有关专家进行评价。

5.公众评判法。通过设计不同形式的调查问卷,在一定范围内发放,收集、分析调查问卷,进行评价和判断。在一些公共服务、公共投资项目上可设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价绩效。

6.标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法标杆管理法。在评价过程中,参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。

7.其他评价方法。

### **(六) 绩效评价标准**

绩效评价标准是指衡量绩效目标完成程度的尺度。绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等,用于对绩效指标完成情况进行比较。

1.计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价的标准。

2.行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3.历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。为体现绩效改进的原则,在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

4.财政和项目主管部门确认或认可的其他标准。

### **(七) 绩效评价依据**

项目评价依据主要包括国家、省(市)等绩效相关政策文件,同时参考项目全部过程材料。

1.《中华人民共和国预算法(2018修正)》(中华人民共和国主席令第22号);

2.《中华人民共和国预算法实施条例(2020修正)》(中华人民

共和国国务院令 第 729 号)；

3.《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；

4.《财政部关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》(财综〔2018〕10号)；

5.《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号)；

6.《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(吉发〔2019〕10号)；

7.《关于印发〈吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》(吉财绩〔2020〕711号)；

8.《关于印发〈吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法(试行)〉的通知》(吉财债〔2021〕1044号)；

9.《长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目》的可行性研究报告、实施方案、项目收益与融资自求平衡方案等其他资料；

10.项目实施期的相关记录、现场资料等。

#### **(八) 绩效评价工作过程**

本次绩效评价工作主要分为前期准备、评价实施和形成报告三个阶段。具体情况如下：

##### **1. 前期准备阶段**

(1) 成立工作组。在明确委托方要求后，组建工作组，明确工作组内的任务分工。

(2) 编制工作方案。编制绩效评价工作方案，对评价对象、评价内容、评价方式方法、评价体系和标准、工作程序和时间安排、人员

安排及相关附件等做出具体规定。工作方案将报委托方审阅征求意见，并进行调整完善。

## 2.评价实施阶段

(1) 前期准备通知。工作组通过委托方获取项目单位联系方式，与项目单位提前沟通，下发资料清单，由项目单位进行前期资料准备。

(2) 收集部门资料。为满足评价工作需要，通过邮件、电话、建立微信工作群等方式，根据需要准备资料清单，跟踪辅导被评价项目单位准备评价所需相关资料，对遇到的疑惑，及时予以解答，为被评价项目单位能够提供出满足评价需要的资料提供辅导支持。

(3) 资料收集及审核反馈。工作组将依据资料收集清单对资料进行形式审核，对于不符合要求、存在重大缺项漏项的资料予以退回，并反馈原因，辅导被评价项目单位补充完善。

(4) 现场评价。工作组到被评价项目单位进行现场调研，拟通过实地勘察、资料查阅、沟通访谈、问卷调查等形式，了解项目实施的实际情况，并对勘察情况进行视图和文字记录。

(5) 非现场评价。在现场评价的基础上，主要对被评价项目提交的评价相关资料进行审核，统计和评分，在审核过程中对于存有疑义的问题，我们会与相关单位充分沟通，对于对评价结果有重大影响的存疑事项，也将进行现场检查或勘察。

(6) 综合评价分析。根据所收集的基础资料，结合现场核实的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。按照评价实施方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价项目的总体绩效情况进行全面的综合评价，形成评价结论。

## 3.报告撰写阶段

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经公司内部审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

### 三、综合评价情况及评论结论

#### (一) 评分结果

运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈，对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目进行客观评价，可考察指标总分为 100 分，最终得分 84.64 分，得分率 84.64%，评价结果为“良”。

由表 3-1 可见，该项目的决策类指标权重为 6 分，得分为 5.6 分，得分率为 93.33%；管理类指标权重为 24 分，得分为 18.41 分，得分率为 76.71%；产出类指标权重为 30 分，得分为 26 分，得分率为 86.67%；效益类指标权重为 40 分，得分为 34.63 分，得分率为 86.58%。

表 3-1 长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目得分情况表

一级指标	权重	分值	得分率
决策	6	5.6	93.33%
管理	24	18.41	76.71%
产出	30	26	86.67%
效益	40	34.63	86.58%
合计	100	84.64	83.64%

#### (二) 主要绩效

长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目主要绩效如下：

实际建设 3 栋办公楼、2 栋宿舍楼、4 个库房、8 个厂房、1 处开闭所、1 处换热站、4 个门卫及园区道路及绿化、综合管网等附属配套工程，建设完成率 100%。专项债券资金到位率为 100%，专项债券资金执行率为 100%。截至 2022 年底，已有 3 家企业入驻园区，出租率 32.61%。入驻企业对本项目实施效果的综合满意度为 92.67%。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目建设符合《中国制造 2025》、《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》、《新材料产业发展指南》等政策文件要求及吉林省城市发展规划，项目属于产业园基础设施建设领域，符合专项债券支持领域和方向。

项目单位向长春市二道区发展和改革局递交《关于审查长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目建议书的请示》（长物经管〔2020〕27号），长春市二道区发展和改革局 2020 年 2 月 18 日下发《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目建议书的批复》（长二发改〔2020〕10号）。

项目单位委托长春市工程咨询公司编制《长春国际物流经济开发区新材料产业园区可行性研究报告》，经长春市国家投资项目评审中心评审后，2020 年 3 月出具《长春国际物流经济开发区新材料产业园区可行性研究报告（修改版）》，2020 年 3 月 20 日获得《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目可行性研究报告的批复》（长二发改〔2020〕19号）。

项目单位向长春市二道区发展和改革局递交《关于报送 2020 年长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目投资计划的请示》（长物经管〔2020〕218号），长春市二道区发展和改革局 2020 年 7 月 30 日下发《关于下达 2020 年长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目投资计划的通知》（长二发改〔2020〕114号）。

项目单位委托中天设计集团有限公司进行工程设计，经长春市工程咨询有限公司审查后，向长春市二道区发展和改革局提交《关于审

查长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的请示》（长物经管〔2021〕40号），2021年4月6日获得《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的批复》（长二发改〔2021〕33号）。

**表 4-1 长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目批件汇总表**

批件日期	批件名称
2020.2.18	《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目建议书的批复》（长二发改〔2020〕10号）
2020.3.20	《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目可行性研究报告的批复》（长二发改〔2020〕19号）
2020.3.26	《建设项目环境影响登记表》
2020.3.27	《长春市发展改革委关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目节能报告的审查意见》（长发改审批字〔2020〕48号）
2020.7.6	《长春市水务局关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书》（长水许可〔2020〕85号）
2020.7.30	《关于下达2020年长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目投资计划的通知》（长二发改〔2020〕114号）
2020.8.12	《建设用地规划许可证》（地字第220000202000253号）
2020.8.18	《建设工程规划许可证》（建字第220000202000392号）
2020.8.25	《建设工程绿化规划许可证》（编号CYLG2020005号）
2020.8.28	《施工图审查意见告知书》（审查序号：

批件日期	批件名称
	2201052007170101TX001)
2020.9.2	《建筑工程施工许可证》（编号：220105202009020101）
2020.9.2	《建筑工程施工许可证》（编号：220105202009020201）
2020.10.14	《不动产权证书》（吉 2020 长春市不动产权第 1344218 号）
2021.4.6	《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的批复》（长二发改〔2021〕33号）

项目单位在申请地方政府专项债券时，严格按照评审要求提供了完整的评审材料。在申请发行 2020 年及 2022 年专项债券时，项目单位均提交了法律意见书、财务评价报告书、收益与融资自求平衡方案。平衡方案中的资金使用计划明确，资金分配合理；平衡方案内容与专项债券内容相匹配。

根据项目单位提供的《2022 年专项债券项目绩效目标申报表》，项目绩效目标设置情况如下：

总体目标：完成新材料产业园区工程建设，并交付使用为招商工程创造有利条件。

年度目标：完成新建工程所有工程施工；完成各种设备的安装调试工作；竣工验收全面投入使用。

项目绩效目标设置完整；绩效目标指标值与债券资金投入的项目内容相符；项目预期产生的效益和效果与当地经济发展相适应；项目所申请的专项债券资金与项目概算及当年需求的资金量相匹配。

根据《专项债券项目绩效目标申报表》设置的绩效指标，项目绩效目标细化分解的绩效指标均真实反映该项目信息；设定的绩效目标

指标值与项目目标任务数相对应。但经济效益指标设置为“增加地区税收收入”“推动上下游产业链投资”“为公司发展提供稳定收益支撑”等指标，指标值设置为“是”，指标设置无法体现项目具体带来的经济效益情况，指标值未通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；可设置为“项目运营收入”“项目净收益”等指标，指标值明确具体金额。

## （二）项目管理情况

在业务管理方面，项目单位制定《专项债券项目管理办法》，其中涵盖专项债券使用范围、专项债券计划发行、专项债券支出、专项债券管理、专项债券偿付等内容，该制度合法、合规、完整。

在财务管理方面，项目单位制定《专项债资金管理制度》，对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目专项债券资金进行监督管理，该制度包含资金使用管理、资金偿还管理、项目资金监督管理等内容，该制度合法、合规、完整。

项目建设单位在项目实施期间成立了由领导3名、组员3名组成的长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目管理团队，人员责任分工明确，有效保障项目实施。

项目实施过程中，项目单位委托吉林省恒旭工程咨询有限公司对项目施工及监理进行公开招标，2020年6月19日下达《监理中标通知书》，2020年6月24日下达《施工中标通知书（一标段）》，2020年6月29日下达《施工中标通知书（二标段）》；2020年6月23日与中标单位吉林建工集团签订《建设工程监理合同》，2020年6月25日与中标单位吉林亚泰建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同（一标段）》，2020年6月30日与中标单位吉林亚泰建筑工程有限公司签

订《建设工程施工合同（二标段）》。

表 4-2-1 长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目合同签订情况表

单位：万元

合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
《技术咨询合同》（项目建议书）	2020.2.13	长春市工程咨询公司	3
《招标代理合同》（造价、施工图审查、勘察设计）	2020.2.25	中经国际招标集团有限公司	/
《测绘合同》（土方）	2020.2.25	吉林龙辉工程勘测有限公司吉林分公司	1.5672
《技术咨询合同》（节能报告）	2020.3.2	吉林省城恒环保科技开发有限公司	6.95
《技术咨询合同》（可研报告）	2020.3.2	长春市工程咨询公司	5
《造价咨询合同》（场地平整）	2020.3.3	广东拓实工程咨询有限公司吉林省分公司	0.7752
《招标代理合同》（勘察、设计、造价）	2020.3.20	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《招标代理合同》（场地平整）	2020.3.23	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《财务评价业务约定书》	2020.3.26	吉林弘诚会计师事务所有限责任公司	8
《建设工程监理合同》（场地平整）	2020.4.15	吉林省元辰工程项目管理有限公司	4.37
《施工图审查合同》	2020.4.15	吉林省宏图工程设计审查	7.75

合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
		有限公司	
《建设工程设计合同》（勘察、设计）	2020.4.24	中天设计集团有限公司	372.58
《建设工程施工合同》（场地平整）	2020.4.26	吉林省方裕建筑工程有限责任公司	165.4398
《专项法律服务协议》	2020.4.27	吉林功承律师事务所	4.95
《招标代理合同》（施工、监理）	2020.4.29	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《建设工程设计合同》（临时供电）	2020.5.6	吉林省东网电力设计咨询有限公司	财审值*收费标准*0.8
《招标代理合同》（工程检测）	2020.5.11	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《造价咨询合同》（工程量清单、最高投标限价）	2020.5.12	吉林佳林工程项目管理有限公司	19.8
《建设工程勘察设计合同》（河道暗渠）	2020.5.13	长春市水利勘测设计研究院	19.4
《建设工程设计合同》（给水管道临时水）	2020.5.20	吉林省博创水务设计有限公司	2.1556
《临时供用电合同》	2020.5.29	国网吉林省电力有限公司 长春市城郊供电公司	/
《技术咨询合同》（水土保持方案）	2020.6.4	吉林省爱义环境技术服务有限公司	8

合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
《建设工程监理合同》（临时电工程）	2020.6.22	永明项目管理有限公司长春分公司	2.24
《建设工程施工合同》（临时给水管道）	2020.6.22	吉林省鸿兴建设集团有限公司	29.1468
《测绘合同》（放线、高程给点）	2020.6.23	吉林省昊远农林规划设计有限公司	6.1515
《建设工程监理合同》	2020.6.23	吉林建工集团有限公司	109.8161
《测绘合同》（核验测量）	/	长春市测绘院	8.28
《建设工程施工合同》（一标段）	2020.6.25	吉林亚泰建筑工程有限公司	9846.285
《建设工程施工合同》（二标段）	2020.6.30	吉林亚泰建筑工程有限公司	9999.009
《建设工程施工合同》（河道暗渠）	2020.7.1	长春建工集团华宇建筑有限公司	637.5973
《建设工程施工合同》（临时电）	2020.7.2	吉林省志成电力有限公司	98.1459
《建设工程检测合同》（土壤氨浓度）	2020.7.2	吉林省信达工程检测有限公司	7.8482
《技术咨询合同》（水土保持监测）	2020.7.4	吉林省嘉诚科技技术服务有限公司	7.48
《供热一次网、二次网、换热站设计合同》	2020.7.13	中国市政工程东北设计研究院有限公司	9.87

合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
《建设工程设计合同》（正式电）	2020.7.13	吉林省科沃电力设计有限公司	财审值*收费标准*0.78
《造价咨询合同》（电梯造价审核）	2020.9.7	广东拓实工程咨询有限公司吉林省分公司	总造价*收费标准*0.5
《招标代理合同》（电梯工程）	2020.10.12	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《集中供热入网服务合同》	2020.10.23	长春市庆源热力有限公司	354.9193
《电梯采购安装合同》	2020.12	吉林至同楼宇科技发展有限公司	170.8728
《招标代理合同》（配套工程）	2021.4.20	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《招标代理合同》（供热一次网、二次网、换热站施工）	2021.4.28	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《招标代理合同》（供电工程）	2021.4.29	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《建设工程监理合同》（供电工程）	2021.5.27	永明项目管理有限公司	工程结算价折扣系数 0.78
《招标代理合同》（起重机安装）	2021.6.1	吉林省恒旭工程咨询有限公司	/
《建设工程检测合同》（工程质量检测）	/	吉林省宏盛工程检测有限公司	检测单价*检测数量*0.27
《建设工程施工合同》（配套）	2021.6.10	吉林亚泰建筑工程有限公司	4438.3157

合同名称	签署日期	签约单位	合同金额
工程)		司	
《造价咨询合同》(起重机安装)	2021.6.16	吉林省法理工程项目管理 有限责任公司	建安费*取费 标准*0.5
《建设工程施工合同》(供热一次网、二次网、换热站)	2021.7.9	长春建工集团吉泓建筑有 限公司	425.1135
《建设工程施工合同》(供电工程)	2021.7.10	吉林省志成电力有限公司	791.7733
《建设工程施工合同》(起重机安装工程)	2021.7.12	吉林省神力重型起重机制 造有限公司	134.0016
《城市供用热力合同》	2021.9.25	长春市庆源热力有限公司	396.084582

长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目施工未按合同约定时间完工，无工期调整说明及签订延期协议，项目调整相关资料不齐全。同时项目实际开工时间为 2020 年 7 月，《施工许可证》取得时间为 2020 年 9 月，开工不合规。

项目招投标、合同、收支凭证记录等相关资料均能够及时归档、分类明确保存；项目各环节实施均通过政府采购或自行采购方式确定项目实施方，均与第三方实施单位签订相关合同，设备、人员等都具备相应资质要求从事该项工作；工程质量检测、核验测量等合同未填写签订时间，合同签订不规范。

从本专项债券资金的支出情况看，资金拨付有完整的审批程序和手续，资金支出合规。但部分记账凭证记账人和复核人为同一人，不符合不相容岗位分离管理原则。

长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目实施期间开展

2021 年度绩效运行监控，及 2021、2022 年度绩效自评，但未编制自评报告，监控表、自评表填写完整准确，符合实际情况。

根据《长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目收益与融资自求平衡方案》，项目申请发行专项债券资金 27000 万元，其中 2020 年申请发行专项债券资金 17000 万元，2022 年申请发行专项债券资金 10000 万元，剩余资金来自于财政预算。

根据《关于长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目初步设计的批复》（长二发改〔2021〕33 号），项目总投资为 37300.5 万元。

故长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目总投资为 37300.5 万元，其中发行专项债券资金 27000 万元，财政预算资金 10300.5 万元。

截至 2022 年底，2020 年到位专项债券资金 16313.832251 万元，到位财政资金 6378.626363 万元；2021 年到位专项债券资金 686.167749 万元，到位财政资金 1907.589226 万元；2022 年到位专项债券资金 10000 万元，到位财政资金 1171.361306 万元，到位建设单位自有资金 2 万元。合计到位专项债券资金 27000 万元，到位财政资金 9457.576895 万元，到位自有资金 2 万元，总计 36459.576895 万元。截至 2022 年底，资金到位情况见表 1-1。

截至 2022 年底，专项债券资金支出 27000 万元，财政资金支出 4069.027878 万元，财政资金执行率为 43.02%，专项债券资金执行率为 100%。

### （三）项目产出情况

#### 1. 产出数量

项目建设内容已全部建设完成，建设 3 栋办公楼、2 栋宿舍楼、4 个库房、8 个厂房、1 处开闭所、1 处换热站、4 个门卫及园区道路及绿化、综合管网等附属配套工程。建设建设完成率为 100%。

## 2.产出质量

项目已于 2023 年 2 月 23 日验收完成，工程质量合格一次性验收通过率 100%。

## 3.产出时效

评价组通过对项目单位提供的合同及支付凭证核实发现，存在未按合同约定时间支付现象，具体如下：

节能报告编制合同约定支付方式均为：合同签订后 10 日内一次全额支付，合同签订日期为 2020 年 3 月 2 日，实际支付时间为 2020 年 4 月 14 日。项目建议书编制合同约定支付方式为：取得批复后 7 个工作日内一次付清，项目建议书批复时间为 2020 年 2 月 28 日，实际支付时间为 2020 年 4 月 14 日。水土保持方案编制合同约定支付方式为：取得审批准予行政许可决定书后一次支付，取得审批准予行政许可决定书时间为 2020 年 7 月 6 日，实际支付时间为 2020 年 12 月 24 日。一标段施工合同约定支付方式为：合同签订后 15 个工作日内付合同额 20%预付款，合同签订时间为 2020 年 6 月 25 日，实际支付时间为 2020 年 8 月 18 日；二标段施工合同约定支付方式为：合同签订后 15 个工作日内付合同额 20%预付款，合同签订时间为 2020 年 6 月 30 日，实际支付时间为 2020 年 8 月 18 日。

### （2）收益上缴及时率

截至 2022 年底，未产生收益。

### （3）开竣工及时率

长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目开竣工时间如下：

表 4-3-1 项目开竣工时间情况表

标段名称	合同工期	实际开工日期	实际竣工日期
一标段	2020.6.25-2020.12.31	2020.7.1	2022.12.31
二标段	2020.6.29-2021.9.30	2020.7.3	2022.12.31

综上，项目两个标段施工均未按计划时间开竣工，开竣工及时率为 0%。

#### 4.产出成本

该项目总投资为 37300.5 万元。因项目工程未结算，暂按已支出金额统计，项目已支出 31071.027878 万元，剩余部分工程尾款未拨付，预计项目建设支出不会超过项目计划总投资。成本节约率= $(31071.027878-37300.5) \div 37300.5 \times 100\%$ ，即 16.70%。

### （四）项目效益情况

#### 1.社会效益

##### （1）出租率

截至 2022 年底，已有 3 家企业签订租赁协议，分别为嘉园环境技术（吉林省）有限公司、长春东北输送链条制造有限公司、长春中仪物联技术有限公司，实际租赁情况见下表：

表 4-4-1 出租情况表

项目名称	可出租面积	租赁公司	租赁情况
长春国际物流经济开发区新材料产业园区建	本项目建成后，可提供厂房及库房 47884.56 m <sup>2</sup> ，办公楼	嘉园环境技术（吉林省）有限公司	7 号厂房 4767.22 m <sup>2</sup>
		长春东北输送链条制造	8 号、9 号厂房 9534.44

项目名称	可出租面积	租赁公司	租赁情况
设项目	11016 m <sup>2</sup> ,人才公寓楼	有限公司	m <sup>2</sup>
	9720 m <sup>2</sup> 。	长春中仪物联技术有限 公司	12号厂房、15号库房 8074.49 m <sup>2</sup>
合计	68620.56 m <sup>2</sup>	--	22376.15 m <sup>2</sup>

综上表，项目可出租厂房、办公楼及人才公寓面积 68620.56 m<sup>2</sup>，截至 2022 年底实际出租面积 22376.15 m<sup>2</sup>，出租率为 32.61%。

## (2) 推进新材料产业发展

评价组对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目进行问卷调研，共回收有效问卷 18 份。调研内容主要为您认为通过项目实施对当地新材料产业发展带动情况如何。调研结果显示，通过项目实施对当地新材料产业发展带动情况认为显著的占 72.22%、较显著的占 27.78%、一般的占 0%、不显著的占 0%。按照显著、较显著、一般和不显著四级进行评分，分别得 100%、80%、60%和 0%权重分，综合提升率为 94.44%。

## 2.经济效益

### (1) 项目收益情况

项目原计划 2022 年 9 月份完工，因 2022 年度疫情原因项目建设工期延后 3 个月，于 2022 年 12 月 31 日完工，运营期相应延后，并且 2022 年已出租的 3 家企业签订租赁合同时间均已在 2022 年 12 月份，故项目收益按满分计入。

## 3.可持续影响

### (1) 长效运营机制健全性

项目于 2023 年 2 月 23 日整体验收完成，截至 2022 年底已有 3 家

企业入驻，未制定《长春国际物流经济开发区新材料产业园运营管理制度》，未对项目长期运营管理作出制度保障。

#### 4.相关对象满意度

评价组针对长春国际物流经济开发区新材料产业园区建设项目的完成情况进行问卷调查，主要问卷发放群体为入驻企业、主管单位人员、附近居民。在上述对象中随机发放了线上调查问卷，共计回收问卷 18 份，其中入驻企业 6 份、主管单位人员 11 份，附近居民 1 份。

在上述问卷中，项目调研人员中 18 人全部对项目情况非常了解，占比 100%。在入驻企业调研的 6 人中有 5 人对本项目整体实施非常满意，占比 83.33%；1 人对项目整体实施比较满意，占比 16.67%。入驻企业对本项目实施效果的综合满意度为 92.67%。

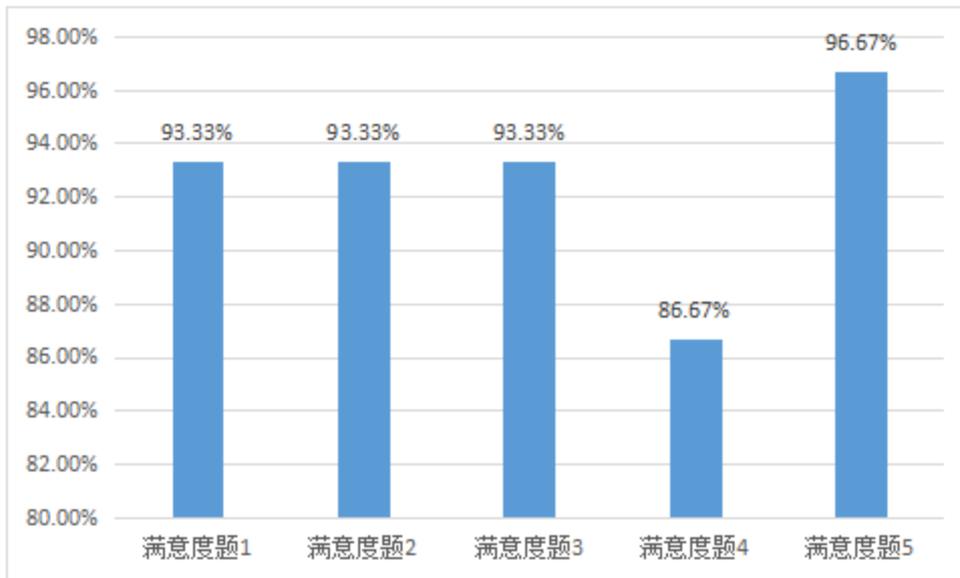


图 4-4 满意度柱状图

## 五、存在的问题

### （一）决策方面

#### 1.绩效指标明确性

根据《专项债券项目绩效目标申报表》设置的绩效指标，经济效益指标设置为“增加地区税收收入”“推动上下游产业链投资”“为公司发展提供稳定收益支撑”等指标，指标值设置为“是”，指标设置无法体现项目具体带来的经济效益情况，指标值未通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；可设置为“项目运营收入”“项目净收益”等指标，指标值明确具体金额。

### （二）管理方面

#### 1.组织实施有效性

项目施工未按合同约定时间完工，无工期调整说明及签订延期协议，项目调整相关资料不齐全；项目实际开工时间为 2020 年 7 月，《施工许可证》取得时间为 2020 年 9 月，开工不合规。工程质量检测、核验测量等合同未填写签订时间，合同签订不规范；2020 年发行的专项债券资金未按资金使用计划执行。

#### 2.绩效自评准确性

项目单位开展 2021、2022 年度绩效自评，但未编制自评报告。

#### 3.资本金及其它资金执行率

到位财政资金 9457.576895 万元，财政资金支出 4069.027878 万元，财政资金执行率为 43.02%。

### （三）产出方面

#### 1.资金拨付及时情况

评价组通过对项目单位提供的合同及支付凭证核实发现，存在 5

处未按合同约定支付现象，具体如下：

节能报告编制合同约定支付方式均为：合同签订后 10 日内一次全额支付，合同签订日期为 2020 年 3 月 2 日，实际支付时间为 2020 年 4 月 14 日。项目建议书编制合同约定支付方式为：取得批复后 7 个工作日内一次付清，项目建议书批复时间为 2020 年 2 月 28 日，实际支付时间为 2020 年 4 月 14 日。水土保持方案编制合同约定支付方式为：取得审批准予行政许可决定书后一次支付，取得审批准予行政许可决定书时间为 2020 年 7 月 6 日，实际支付时间为 2020 年 12 月 24 日。一标段施工合同约定支付方式为：合同签订后 15 个工作日内付合同额 20%预付款，合同签订时间为 2020 年 6 月 25 日，实际支付时间为 2020 年 8 月 18 日；二标段施工合同约定支付方式为：合同签订后 15 个工作日内付合同额 20%预付款，合同签订时间为 2020 年 6 月 30 日，实际支付时间为 2020 年 8 月 18 日。

## 2.开竣工及时率

项目两个标段施工均未按计划时间开竣工。

### （四）效益方面

#### 1.出租率

截至 2022 年底，已有 3 家企业签订租赁协议。项目计划厂房、库房、办公楼及人才公寓楼出租面积共计 68620.56 m<sup>2</sup>，实际出租面积 22376.15 m<sup>2</sup>，出租率为 32.61%，未达到计划出租率 90%。

#### 2.长效运营机制健全性

项目于 2023 年 2 月 23 日整体验收完成，截止 2022 年底已有 3 家企业入驻，未制定《长春国际物流经济开发区新材料产业园运营管理制度》，未对项目长期运营管理作出制度保障。

## 六、有关建议

### （一）决策方面

1.绩效指标的设置，关系到项目实施期的绩效监控、自评等后续项目评价质量的好坏。建议项目单位加强绩效管理，强化绩效目标设定工作的规范性，依据当年度工作计划设定项目总目标，并根据项目总目标结合施工进度计划的工作项目、工作量、工作明细等对应的资金额设定年度绩效目标；以年度绩效目标为指导，同时做好绩效事中监控，确定项目在产出、效益两个方面具体的、量化的、相关的、重要性与代表性相结合的绩效指标，指导项目的具体工作内容和时间安排与开展。

### （二）管理方面

1.增强管理团队整体业务管理水平，增强项目资料的规范化管理及归档，对项目合同的签订、招投标文件、收支凭证记录等相关资料应由专人负责分类保管，建立真实、准确、完整的资料归纳制度；内容应由专业律师机构进行审核，提升合同签订的规范性，避免产生合同纠纷；同时各级管理部门应对项目资料库进行不定期检查，确保项目资料的收集、整理、编制与归档工作及时规范完成。

2.项目单位应严格按照年度、阶段、类型制定资金使用计划，加强资金使用的计划性、准确性、规范性和高效性，盘活项目资金，使资金的使用走向良性轨道。对项目资金拨付，以及对应的实物产出，实行全流程动态监测，便于及时掌握资金使用情况，提高资金使用效益。

3.项目单位签订的所有合同都应由主要负责人把关，签订的内容应与实际情况相符合，并由专业律师团队把关合同内的相应条款，及时查漏补缺，提升合同签订规范性、可执行性，避免产生合同纠纷。

### **（三）产出方面**

1.加强项目主管部门与财政部门之间的沟通，严格按照相关规定要求及时上缴收益资金，不能及时上缴或者足额上缴的，应说明原因及改进措施。

2.建议项目单位严格按照合同约定方式支付各项合同价款，避免出现因资金拨付不及时而影响项目工期和质量的情况。同时要加强工程进度款的审核与管理，避免晚付、少付、超付的情况出现，确保付款进度与实物产出相匹配。

3.严格按照年初预算计划实施项目，保证每周、每月、每季度做工作汇报和工作总结，确保工作衔接的顺畅，确保现场资料收集整理的及时性，确保项目及时开工、及时完工。

### **（四）效益方面**

1.在项目完工运营前，先行举办线上、线下的推广活动，对园区进行推广宣传；在后疫情时代下，可发挥当下信息网络优势，构建面向社会的网络宣传，提升园区知晓度，吸引企业入驻，增加园区收入。

2.制定《长春国际物流经济开发区新材料产业园区运营管理制度》，对物业使用人、治安管理、消防管理、安全用电用水管理、环境卫生管理、商户装修管理、车辆管理、人员进出园区、档案管理、岗位职责、租户退租流程、水电费缴纳流程、租金收取流程、维修流程等相关内容进行明确约定，保障园区长效、高质量运行。

## 七、附件：绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
决策 (6分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性(2分)	立项依据充分性	1	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况； ②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市区城市发展规划； ③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划； ④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库； ⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.2分，扣完为止。	1	
		立项程	1	专项债券项目立项	①项目是否按照规定的程序申请	完全符合以	1	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		序规范性		前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项规范情况。	设立； ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件； ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告； ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复； ⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	上条件得 1 分，存在一处不符合，扣 0.2 分，扣完为止。		
	新增地方政府专项债券绩效目标设定	绩效目标合理性	1	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观	①专项债券项目申报时是否制定绩效目标； ②绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；	完全符合以上条件得 1 分，存在一处不符合，	1	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	的合理性与指标明确性 (2分)			实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求; ④项目所申请的专项债券资金与项目概算及当年需求的资金量是否相匹配。	扣 0.25 分,扣完为止。		
		绩效指标明确性	1	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息; ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现; ③绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。	完全符合以上条件得 1 分,不符合①或②,每有一处扣 0.4 分,不符合③扣 0.2 分,扣完为止。	0.6	部分指标值未通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性（2分）	平衡方案科学性	1	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准，申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制的科学性。	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证； ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制； ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配。	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.25分，扣完为止。	1	
		资金分配合理性	1	项目单位编制的平衡方案中专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，	①专项债券资金分配使用依据是否充分； ②预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。（指	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，	1	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金分配的合理性。	进度资金使用计划)。	扣 0.5 分，扣完为止。		
管理 (24 分)	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性(10分)	资金管理制度健全性	2	使用专项债券项目实施单位资金管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法； ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上条件得 2 分，存在一处不符合，扣 1 分，扣完为止。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		项目管理制度健全性	2	使用专项债券项目实施单位项目管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法； ②所制定的专项债券项目管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	2	
		组织实施有效性	6	项目实施单位是否按照相关管理办法执行，用以反映和考核专项债券项目实施过程中制度有效执行情况。	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用计划执行； ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情	完全符合以上条件得6分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	3	工期调整未作出说明及续签合同；项目实际开工时间早于《施工许可证》取

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					况； ④项目调整及支出调整手续是否完备； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是否齐全并及时归档； ⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。			得时间；部分合同签订不规范；未按资金使用计划执行。
	新增地方政府专项债券绩效管理情况 (5分)	绩效监控准确性	2	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效运行监控工作，用以反映和考核项目绩效管理情况。	①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确； ②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		绩效自评准确性	3	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效自评工作，用以反映和考核项目绩效管理情况。	①项目年度绩效自评填写是否完整准确； ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、符合当年实际情况； ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	2	未编制绩效自评报告
	新增地方政府专项债券资金使用情况 (9分)	资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目建设和运营期间是否成立专门的管理机构； ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定； ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单； ④项目单位在项目建设和运营期间，	完全符合以上条件得3分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	2	部分记账凭证记账人和复核人为同一人。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					项目单位或地方政府是否擅自变动项目资金； ⑤专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位； ⑥专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。			
		地方政府专项债券资金到位率	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权重	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					的资金；			
		资本金及其它资金到位率	1	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	得分=资本金及其它资金到位率的平均值×指标权重	0.96	到位率为95.58%
		地方政府专项债券资金执行率	2	实际支出项目资金与实际到位资金的比率，用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金；	得分=地方政府专项债券资金执行率×指标权重	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；			
		资本金及其它资金执行率	1	实际支出项目资金与实际到位资金的比率，用以反映和考核项目预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；	得分=资本金及其它资金执行率的平均值×指标权重	0.45	执行率为45.27%
产出 (30分)	产出数量 (5分)	项目建设完成率	5	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成建设内容，	①是否按照计划目标完成预计项目建设的工程量； ②如未完成按照完成比例计算分	项目建设完成率为 100%得满	5	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				用于反映和考核专项债券项目建设进度情况。	值。 项目建设完成率=（实际完成工程量/总计划工程量）×100% 如涉及多个指标，则按照进度计划完成率平均值计算。	分，项目建设完成率<100%，每降低1%，扣5%权重分。		
	产出质量 (10分)	一次验收通过率	10	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准，具备设计中的功能要求用于反映和考核专项债券项目建设质量情况。	考察项目一次验收是否通过。	一次验收通过率为100%得满分，否则不得分。	10	
	产出时效 (5分)	资金拨付及时	3	使用专项债券资金项目是否按合同约定	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行；	完全符合以上条件得3	0	5处资金未按合同约定

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		情况		定支出，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目资金使用时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	分，①发现一处不符合，扣1分，扣完为止。存在②，则该项不得分。		及时拨付
		收益上缴及时率	1	使用专项债券资金项目是否按时向当地财政部门上缴收益，用于反映和考核专项债券项目资金收益上缴时效情况。	是否在当地财政部门要求时限前完成收益上缴工作。	①收益金额>0，在当地财政规定时间内上缴全部收益，得满分；若当地财政未规	1	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
						定上缴收益时间,当年上缴全部收益,得满分; ②收益金额 $\leq 0$ ,在当年向财政提供未及时缴纳情况说明,得满分; 不符合上述条件不得分。		
		开竣工	1	使用专项债券资金	①是否按照计划期限开工;	完全符合以	0	未按时开竣

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		及时率		项目是否按计划期限开竣工，用于反映和考核专项债券项目实际进度与计划进度匹配情况。	②是否按照计划期限竣工。	上条件得1分，发现一处不符合，扣0.5分，扣完为止。		工
	产出成本 (10分)	成本节约率	10	使用专项债券资金项目的实际产出成本偏离目标产出成本的幅度，用于反映和考核专项债券项目建设成本的节约情况。	成本节约率= $[(实际成本-计划成本)/计划成本] \times 100\%$ 。 实际成本：项目单位如期、保质、完成阶段性工作实际所耗费的支出。 计划成本：项目单位为完成阶段性工作目标计划安排的支出。	成本节约率 $>0$ ，该指标得满分，否则每降低一个百分点，扣5%权重分，扣完为止。	10	
效益	社会效益	出租率	5	使用专项债券项目	考察项目投产期的出租情况。	出租率达到	1.63	出租率为

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
(40分)	(10分)			工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。	出租率=实际出租面积/计划出租面积×100%。	目标值，得满分；否则得分=出租率×权重分。		32.61%
		推进新材料产业发展	5	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。	推进新材料产业发展情况，按综合评分标准可分为显著、较显著、一般、不显著四档，分别按 1、0.8、0.6、0 进行折算，得出综合提升率。	提升率 ≥90%，得满分；否则每降低 1%，扣 5%权重分，扣完为止。	5	
	经济效益 (20分)	项目收益情况	20	使用专项债券项目对当地经济发展带	项目是否达成计划收益金额。	≥434.25 万元，得满分，	20	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				来直接或间接的正负面影响。如对产业带动及区域经济影响等。		<434.25万元，每下降1%，扣减5%权重分，扣完为止。		
	可持续影响 (2分)	长效运营机制健全性	2	专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施； ②项目单位是否建立沟通协调机制等。	完全符合以上条件得2分，发现一处不符合，扣1分，扣完为止。	0	未制定运营机制
	满意度 (8分)	入驻企业满意度	8	园区入驻企业对项目实施效果的满意程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太	满意度 ≥90%得满分，满意度	8	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					<p>满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为：</p> <p>每题满意度得分=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100%</p> <p>总体满意度得分=各题满意度得分的算术（或加权）平均值。</p>	<p>&lt;90%，每下降1%，扣除5%权重分。</p>		
<b>合计</b>							<b>84.64</b>	—